

Wrocław, dnia 24 luty 2015 r.

Opinia prawna
dotycząca kwestii proceduralnych zwołania i przeprowadzenia
Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Delegatów
Polskiego Związku Rugby

Przygotowana dla:
Polskiego Związku Rugby
ul. Marymoncka 34
01-813 Warszawa

DAUERMAN
KANCELARIA PRAWA
GOSPODARCZEGO I SPORTOWEGO

Kancelaria Radcy Prawnego
Tomasz Dauerman
www.dauerman.com.pl
tel./fax: +48 71 794 77 83 85
tel. kom. +48 501 15 72 80
SZ WSK SA 17-0 Wrocław

52-215 Wrocław
ul. Gen. Grot-Rowickiego 47
e-mail: info@dauerman.com.pl
NIP: 886 135 98 30
REGON: 891091900
11 1090 2529 0000 0001 0194 5343



AKTY PRAWNE:

- ustawa z dnia 07 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz.U. 1989 nr 20 poz. 104),
- statut Polskiego Związku Rugby – aktualny tekst statutu PZR uchwalony w dniu 22.02.2014 r. zwany dalej „Statutem”.

STAN FAKTYCZNY:

W dniu 6 grudnia 2014 r. odbyło się sprawozdawczo- finansowe Walne Zgromadzenie Delegatów Polskiego Związku Rugby, podczas którego delegaci postanowili zobowiązać Zarząd Polskiego Związku Rugby do zwołania Nadzwyczajnego Wyborczego Zgromadzenia Delegatów, celem wyboru nowych władz związku bez dookreślenia czy chodzi o uzupełnienie władz w obecnej kadencji czy o wybór nowych władz wraz z odwołaniem i skróceniem kadencji.

W dniu 23 lutego 2015 r. Polski Związek Rugby (zwany dalej „PZR”) zlecił przygotowanie opinii prawnej w kwestiach proceduralnych związanych ze zwołaniem i przeprowadzeniem Nadzwyczajnego Wyborczego Zgromadzenia Delegatów PZR. Wobec powyższego konieczne jest udzielenie odpowiedzi na poniższe pytania:

- 1) czy kadencja wybranych władz podczas Nadzwyczajnego Wyborczego Zgromadzenia Delegatów PZR będzie kadencją 4 letnią czy też kadencją trwającą do zaplanowanego na grudzień 2015 r. Walnego Zgromadzenia Sprawozdawczo- Wyborczego PZR?
- 2) jakie warunki powinien spełniać kandydat na Prezesa Zarządu PZR oraz kto może go zgłosić?
- 3) kto posiada prawo do uczestniczenia w zbliżających się obradach Nadzwyczajnego Wyborczego Zgromadzenia Delegatów?

ANALIZA STANU FAKTYCZNEGO W OBOWIAZUJĄCYM STANIE PRAWNYM:

Ad. 1

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 07 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach statut stowarzyszenia określa w szczególności władze stowarzyszenia, tryb dokonywania ich wyboru, uzupełnianie składu oraz ich kompetencje. Tym samym to do kompetencji polskiego związku sportowego należy określenie trybu dokonania wyboru władz i ustalenia długości jego kadencji.

Statut PZR w §24 ustanawia ogólną zasadę, iż „kadencja wybieralnych władz Związku trwa 4 (cztery) lata, a ich wybór odbywa się w głosowaniu tajnym lub jawnym, w zależności od uchwały Walnego Zgromadzenia Delegatów”.

Jednocześnie w §25 Statutu PZR określono zasadę szczególną- w sytuacji wyboru nowych członków władz poprzez ich uzupełnienie lub dokooptowanie, przykładowo w miejsce tych, którzy ustąpili w czasie kadencji lub zostali odwołani.

Natomiast w §25 ust. 3 Statutu PZR postanowiono, iż kadencja nowo wybranego Zarządu lub poszczególnych członków Zarządu, w sytuacji wyborów uzupełniających lub dokooptowania trwa do najbliższego sprawozdawczo-wyborczego Walnego Zgromadzenia Delegatów.

Mając na uwadze powyższe odróżnić należy dwie sytuacje, gdyż każda z nich, powoduje odmienne skutki w zakresie długości trwania kadencji.

Mianowicie pierwsza z nich, gdy Walne Zgromadzenie Delegatów podejmie uchwałę o odwołaniu wybieralnych władz i skróceniu ich kadencji, a następnie w drodze kolejnej uchwały dokona wyboru nowych władz. Wówczas zgodnie z §24 Statutu kadencja tak wybranych władz Związku będzie trwała 4 (cztery) lata i zakończy się w marcu 2019 r.

Druga sytuacja to podjęcie podczas Walnego Zgromadzenia Delegatów uchwały o odwołaniu części z członków wybieralnych władz i wybranie w ich miejsce nowych członków lub też uzupełnienie składu wybieralnych władz. Wówczas zgodnie z §25 ust. 3 Statutu kadencja tak wybranych władz nie ulegnie skróceniu i będzie trwała do grudnia 2015 r., czyli do dnia najbliższego sprawozdawczo- wyborczego Walnego Zgromadzenia Delegatów.

Jednocześnie podczas obrad sprawozdawczo- finansowego Walnego Zgromadzenia Delegatów PZR z dnia 6 grudnia 2014 r. podjęto następującą uchwałę:

„Zobowiązać Zarząd Polskiego Związku Rugby do zwołania Nadzwyczajnego Wyborczego Zgromadzenia Delegatów, przy czym podjęcie uchwały przez Zarząd ma nastąpić w terminie do dnia 6 stycznia 2015 roku.”

W treści uchwały mowa jest o nadzwyczajnym wyborczym zgromadzeniu bez wskazania czy jest to walne zgromadzenie wyborcze o charakterze uzupełniającym czy też mające na celu skrócenie kadencji władz i wybraniu nowych. Tym samym w obliczu niejednoznacznego określenia treści powyższej uchwały nie sposób jest wywnioskować wolę delegatów. Mając jednakże na uwadze przekazane dotychczas informację intencją zwołania w marcu 2015 r. nadzwyczajnego walnego zgromadzenia jest skrócenie kadencji obecnych władz oraz wybór nowych władz na pełną czteroletnią kadencję.

Ponadto na marginesie wskazać należy, iż nadzwyczajne walne zgromadzenie delegatów na podstawie §27 ust. 3 Statutu PZR może mieć charakter sprawozdawczo- wyborczego walnego zgromadzenia delegatów PZR.

Ad. 2

Kwestie biernego prawa wyborczego do Zarządu, w tym na stanowiska Prezesa Zarządu, określa §34 ust. 2 Statutu PZR. Zgodnie z przywołanym przepisem bierne prawo wyborcze na stanowisko Prezesa Zarządu przysługuje:

- a) delegatom;
- b) osobom, które nie mają statusu delegata na Walne Zgromadzenie Delegatów a posiadają odpowiednią wiedzę i doświadczenie w zarządzaniu organizacją sportową.

Prezes Zarządu wybierany jest w odrębnym głosowaniu według trybu określonego w §34 ust. 4 i 5 Statutu. Mianowicie kandydata na Prezesa Zarządu może zgłosić grupa, co najmniej 3 członków zwyczajnych Związku w terminie, co najmniej 14 dni przed terminem Walnego Zgromadzenia Delegatów. Tego rodzaju zgłoszenie powinno zostać dokonane w formie pisemnej i powinno być złożone do Zarządu PZR. Natomiast, jeśli w powyższym trybie nie zostanie zgłoszony żaden kandydat na Prezesa Zarządu, kandydata może zgłosić grupa 3 delegatów w trakcie Walnego Zgromadzenia Delegatów.

Z informacji przekazanych przez Zleceniodawcę wynika, że pojawiły się wątpliwości dotyczące jak powinny zostać podpisane zgłoszenia kandydata na Prezesa Zarządu przez członków Związku.

Członkami zwyczajnymi PZR są kluby sportowe działające w sporcie rugby, a także okręgowe związki rugby, a więc osoby prawne. Zgodnie z art. 38 Kodeksu cywilnego osoba prawna działa przez swoje organy w sposób przewidziany w ustawie i w opartym na niej statucie. Jednocześnie niemal wszystkie z klubów sportowych oraz okręgowych związków sportowych działają w formie stowarzyszeń lub związku stowarzyszeń, co do których zastosowanie ma również ustawa – Prawo o stowarzyszeniach. Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 6 przywołanej ustawy statut stowarzyszenia określa sposób reprezentowania stowarzyszenia oraz zaciągania zobowiązań majątkowych, a także warunki ważności jego uchwał.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, iż zgłoszenie kandydata powinno zostać podpisane przez członków zwyczajnych PZR zgodnie z określonym sposobem reprezentacji członka. Oczywiście nie można wyłączyć sytuacji, gdy w imieniu członka zwyczajnego stosowne zgłoszenie podpisze delegat członka zwyczajnego (z uwagi na treść uchwały członka zwyczajnego dokonującej wyboru danej osoby na funkcję delegata i upoważniającej go do dokonywania określonej czynności w tym wypadku zgłoszenia kandydata na Prezesa Zarządu) czy też pełnomocnika (z uwagi na treść pełnomocnictwa udzielonego przez członka zwyczajnego na rzecz pełnomocnika upoważniającego do dokonania określonej czynności). Każdorazowo jednak członek zwyczajny w celu potwierdzenia ważności dokonanej czynności prawnej zobowiązany jest do przedłożenia stosownego dokumentu upoważniającego daną osobę do dokonania zgłoszenia w imieniu członka Związku (przykładowo: treść uchwały czy pełnomocnictwa).

Jednocześnie pamiętać należy o pozostałych warunkach formalnych zgłoszenia tj. podpisania go, przez co najmniej 3 członków zwyczajnych Związku i złożenia do Zarządu PZR, na co najmniej 14 dni przed terminem Walnego Zgromadzenia Delegatów.

Ad. 3

Zgodnie z §28 ust. 1 Statutu w Walnym Zgromadzeniu Delegatów udział biorą:

- a) z głosem stanowiącym – delegaci członków zwyczajnych wybrani na walnych zebraniach okręgowych związków rugby oraz wybrani przez właściwe władze klubów sportowych, według zasad określonych w ust. 2;
- b) z głosem doradczym: członkowie honorowi; członkowie wspierający; członkowie pozostałych władz Związku; zaproszeni goście.

Jednocześnie w nadzwyczajnym walnym zgromadzeniu delegatów udział biorą delegaci wybrani na ostatnie sprawozdawczo- wyborcze lub sprawozdawczo-finansowe walne zgromadzenie delegatów. Tego rodzaju szczególna zasada ma pozwolić na zagwarantowanie udziału wszystkim członkom zwyczajnym w obradach nadzwyczajnego walnego zgromadzenia delegatów, które zwoływane jest w szczególnych sytuacjach i w terminach, które mogłyby uniemożliwić przeprowadzenie wyboru delegata przez członka zwyczajnego PZR.

Wskazać również należy, iż członkowie zwyczajni mają prawo na podstawie §29 ust. 2 pkt 4 Statutu odwołania swojego delegata z funkcji i wyboru nowej osoby na to miejsce. Jednakże o dokonaniu takiej czynności zgodnie z §29 ust. 4 Statutu członek zwyczajny powinien w ciągu 14 dni od dnia zmiany delegata poinformować Zarząd PZR. Mając na uwadze chęć zagwarantowania wszystkim członkom zwyczajnym udziału w obradach nadzwyczajnego walnego zgromadzenia delegatów sugerujemy pouczenie ich by każde zmiany delegatów zgłaszać Zarządowi PZR przed terminem obrad. Natomiast w szczególnych wypadkach (przykładowo w sytuacji, gdy nie było możliwości zgłoszenia zmiany odpowiednio wcześniej) poinstruować delegatów by posiadali przed wydaniem mandatu odwołanie poprzedniego delegata z funkcji oraz dokument potwierdzający wybór delegata w miejsce odwołanej osoby.

WNIOSKI:

W celu odpowiedzi na zadane pytania analizie poddano przepisy wewnętrzne Polskiego Związku Rugby a także akty prawa powszechnie obowiązującego, w szczególności ustawę z dnia 07 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach. Dokonana analiza skłania ku poniższym wnioskom:

- w sytuacji zwołania Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Delegatów PZR i podjęcia uchwały w sprawie odwołania dotychczasowych władz i skrócenia kadencji wraz z wyborem nowych władz PZR, wówczas kadencja nowych władz będzie trwała 4 lata;
- w sytuacji zwołania Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Delegatów PZR i podjęcia uchwały w sprawie odwołania części dotychczasowych władz i wyboru nowych władz w to miejsce lub uzupełnienie dotychczasowych władz, wówczas kadencja władz będzie trwać do najbliższego sprawozdawczo-wyborczego walnego zgromadzenia delegatów;

- kandydatem na Prezesa Zarządu może być zarówno delegat jak i osoba, która nie ma statusu delegata, a posiada odpowiednią wiedzę i doświadczenie w zarządzaniu organizacją sportową;
- zgłoszenia kandydata powinna dokonać grupa co najmniej 3 członków zwyczajnych Związku w terminie 14 dni przed terminem Walnego Zgromadzenia Delegatów, a zgłoszenie powinno zostać dokonane w formie pisemnej do Zarządu PZR i podpisane zgodnie z zasadą reprezentacji danego członka zwyczajnego;
- w Walnym Zgromadzeniu Delegatów z głosem stanowiącym udział biorą delegaci członków zwyczajnych wybrani na walnych zebraniach okręgowych związków rugby oraz wybrani przez właściwe władze klubów sportowych;
- w Nadzwyczajnych Walnych Zgromadzeniach Delegatów z głosem stanowiącym udział biorą delegaci wybrani na ostatnie sprawozdawczo-wyborcze lub sprawozdawczo- finansowe Walne Zgromadzenie Delegatów, z zastrzeżeniem możliwości odwołania delegata przez członka zwyczajnego i wyboru w jego miejsce nowej osoby. W takiej sytuacji pamiętać jednak należy o prawidłowym poinformowaniu Zarządu PZR o dokonanej zmianie i przedstawienie dokumentów upoważniających delegata do udziału w obradach.

Niniejsza opinia prawna wydana została w trybie art. 6, art. 7, art. 13 ust. 1 Ustawy z dnia 06 lipca 1982 r. o radcach prawnych (t.j.: Dz. U. 2010 r, Nr 10 poz, 65 ze zm.) na rzecz Polskiego Związku Rugby.

Niniejsza opinia prawna została wydana w oparciu o bieżący stan prawny oraz informacje zawarte w stanie faktycznym przedmiotowej Opinii a dostarczone przez Polski Związek Rugby, aktualne na dzień 24.02.2015 r.

RADCA PRAWNY

 mgr Tomasz Dauerman
 Wł - 399